

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

первой редакции проекта свода правил СП 3.13130  
«Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления  
эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»

### **1. Основание разработки проекта пересмотра свода правил**

Разработка проекта пересматриваемого свода правил СП 3.13130 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» выполняется соответствии с поручением руководства МЧС.

Проект разработан взамен СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» (далее – СП 3.13130.2009).

### **2. Цели и задачи пересмотра свода правил**

Целью обновления свода правил является развитие требований статей 51, 52, 53, 54, 83, 84 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к системам оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре.

Основными задачами при пересмотре действующего свода правил являются:

- актуализация требований к системам оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в связи с принятием новых нормативных правовых актов Российской Федерации;

- гармонизация требований с нормативными документами в области пожарной безопасности, введенными в действие за последние 15 лет;

- анализ и учет опыта применения действующего СП 3.13130;

- учет современных технических решений и технологий, применяемых для построения систем оповещения о пожаре и управления эвакуацией;

- анализ и учет результатов отечественных и зарубежных исследований в области оповещения при пожаре и управления эвакуацией, проведенных за последние десятилетия;

- введение требований к способам оповещения о пожаре и управления эвакуацией людей с ограничениями по слуху, зрению, а также с иными ограничениями мобильности.

- гармонизация с требованиями международных и иностранных стандартов для повышения общей эффективности применяемых решений при построении систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре.

### **3. Характеристика объекта стандартизации**

Объектом стандартизации в проекте пересматриваемого свода правил является система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре.

Проект пересматриваемого свода правил конкретизирует установленные Федеральным Законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» требования:

- по выбору способов оповещения;
- к уровню громкости звуковых и речевых сигналов оповещения о пожаре;
- к форме и частотным характеристикам звуковых сигналов о пожаре;
- к содержащейся в речевых сообщениях информации;
- по обеспечению разборчивости передаваемой системой оповещения и управления эвакуацией речевой информации;
- к уровню и форме сигналов световых оповещателей, предназначенных оповещения о пожаре;
- по размещению и освещению знаков пожарной безопасности;
- по дистанционному открыванию запоров дверей эвакуационных выходов;
- обеспечению связи пожарного поста с зонами оповещения, в том числе по размещению соответствующих переговорных устройств;
- к зонированию и очередности оповещения;
- по выбору способов оповещения людей с ограниченными возможностями по слуху или зрению;
- к применению персональных устройств оповещения (индивидуальных оповещателей);
- оснащению элементами (подсистемами) системами оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;
- совмещению систем оповещения и управления эвакуацией с радиотрансляционными сетями и системами оповещения иного назначения.

В ходе пересмотра свода правил он был полностью переработан.

Проект пересмотренного свода правил отражает более полное и последовательное разъяснений и вариантов реализации требований Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Также проведена глубокая ревизия требований и исключение значительной части из них как устаревших, напрямую не предназначенных для выполнения требований Федерального Закона.

К основным изменениям и нововведениям относятся:

- исключение перечня зданий и сооружений, подлежащих оборудованию системами оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, т.к. в соответствии требованиями статей 51-54 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» своевременность оповещения о пожаре неразрывно связана с наличием систем обнаружения пожара;

- отказ от классификации систем оповещения и управления эвакуацией по типам ввиду складывающихся противоречий и необходимости более гибкого регулирования оснащения различными компонентами систем разных зданий в зависимости от функционального назначения и особенностей организации эвакуации;

- в целях реализации требований ч.3 и ч.9 ст.84 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» проектом пересматриваемого свода правил предусмотрены требования к форме и тональности звукового сигнала о пожаре, сформированные на основе международного стандарта ISO 8201 «Сигналы опасности. Сигнал эвакуации». Применение стандартного сигнала повысит узнаваемость сигнала о пожаре, а также позволит использовать результаты научных исследований, произведенных зарубежом для более рационального подхода в формировании нормативных требований;

- для реализации требований ч.4 ст.84 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» устанавливаются требования к необходимому уровню звукового давления, создаваемого пожарными оповещателями, определенные сводом правил как критерий слышимости, а также введены новые нормативные критерии, которые позволяют применять звуковые сигналы о пожаре в том числе при высоком уровне окружающего шума;

- в целях выполнения требований ч.4 ст.84 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» устанавливаются ранее отсутствовавшие в СП 3.13130.2009 требования к разборчивости речи и приведен способ реализации, минимизирующий требуемые расчеты;

- приведены требования к применимым для оповещения о пожаре оповещателям, для исключения регулировки громкости и отключения, установленные ч.10 ст.84 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и отсутствующие в СП 3.13130.2009;

- конкретизированы требования второго абзаца ч.10, ст.84 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» по возможности совмещения с радиотрансляционной сетью в соответствии современными подходами, установлены необходимые требования, в том числе по приоритетности оповещения о пожаре, в случае такого совмещения, отсутствующие в СП 3.13130.2009;

- установлены нормативные требования в целях выполнения ч.4 и ч.8 ст.84 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к световому оповещению о пожаре на основании результатов значительного числа проведенных научных

исследований по эффективности визуального оповещения в последние десятилетия и практики применения в зарубежных странах и уточнены критерии, когда необходимо применять данный способ оповещения;

- установлены требования к оповещению о пожаре людей с нарушениями слуха для исполнения требований ч.8 и ч.12 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- конкретизированы требования для случаев, когда необходимо осуществлять оповещение только персонала (сотрудников) объекта по причине невозможности самостоятельной эвакуации пребывающего там контингента или возможной неадекватной реакции на сигналы о пожаре в целях разъяснения положений ч.8 и ч.12 ст.84 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», а также приведены требования для случаев, когда первоочередному оповещению подлежит персонал (сотрудники) объекта в целях исключения необходимости разработки специальных технических условий при выполнении определенного проектом пересмотренного свода правил комплекса мероприятий;

- установлены новые требования, направленные на ограничение последствий отказа в системе оповещения и управления эвакуацией, в том числе обеспечивающие сохранение работоспособности в условиях пожара в соответствии с положениями ч.7 ст.84 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- установлены новые, отсутствовавшие в СП 3.13130.2009 требования, по выделению зон оповещения о пожаре и очередности оповещения для разъяснения положений ч.5 и ч.6 ст.84 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- приведены требования к оснащению зданий и сооружений связью пожарного поста с зонами оповещения в зависимости от организационных мер по осуществлению эвакуации, а также требования к типу переговорных устройств и мест их размещения, отсутствовавшие в СП 3.13130.2009, для реализации требований ст.84, ч.1 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- конкретизированы требования по размещению знаков пожарной безопасности и их освещению в целях обеспечения выполнения требований ст.84, ч.3 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- введены новые, отсутствующие в СП 3.13130.2009 требования к звуковым указателям, обеспечивающим указание направления эвакуации людям с нарушением зрения и в условиях ограниченной видимости в целях выполнения требований ст.84, ч.8 Федерального Закона от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

#### **4. Обоснование целесообразности пересмотра свода правил**

Целесообразность пересмотра действующего свода правил связана с изменениями, внесенными за последние 15 лет в Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в поддержку которого был разработан СП 3.13130.2009, а также не полного соответствия положений действующей редакции свода правил требованиям действующей редакции Федерального Закона.

Помимо этого, с момента принятия предыдущей редакции свода правил Российская Федерация присоединилась к «Конвенции о правах инвалидов» и были установлены соответствующие законодательные требования о недопустимости дискриминации инвалидов, что требует предусматривать соответствующие способы оповещения и управления эвакуацией данных групп населения для широкого круга объектов, которые ранее предусматривались только для ограниченного круга социальных учреждений.

Также с момента введение в действие СП 3.13130.2009 были пересмотрены и претерпели существенные изменения, связанные с обеспечением своевременного оповещения и эвакуации свода правил, такие как СП 1.13130.2009 (заменен на СП 1.13130.2020) и СП 5.13130.2009 (заменен на своды правил СП 484.1311500.2020, СП 485.1311500.2020 и СП 486.1311500.2020).

На основании результатов исследований, проведенных в Российской Федерации и зарубежом, необходим пересмотр ранее установленных требований к системам оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре с целью повышения их эффективности.

#### **5. Ожидаемая эффективность внедрения свода правил**

Внедрение пересмотренного свода правил позволит повысить эффективность работы систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, а также оптимизировать принимаемые при проектировании решения.

#### **6. Сведения о соответствии проекта свода правил Федеральным законам, техническим регламентам**

Проект разработан в поддержку Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 624 «Об утверждении Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил».

Проект свода правил не противоречит положениям технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017).

#### **7. Сведения о соответствии проекта свода правил действующим национальным стандартам**

Проект пересматриваемого свода правил СП 3.13130 разработан и оформлен в соответствии с требованиями ГОСТ Р 1.19–2023 «Стандартизация в Российской Федерации. Своды правил. Правила построения, изложения, оформления и обозначения» и ГОСТ Р 1.5–2012 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила построения, изложения, оформления и обозначения».

#### **8. Сведения о публикации уведомления о разработке проекта свода правил**

Проект пересматриваемого свода правил СП 3.13130 размещен на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарта) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сентябре 2024 г.

#### **9. Взаимосвязь с действующими документами по стандартизации**

ГОСТ 12.4.026-2015 Система стандартов безопасности труда. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний

ГОСТ 34699-2020 Технические средства оповещения и управления эвакуацией пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний

ГОСТ Р 53188.1-2019 Государственная система обеспечения единства измерений (ГСИ). Шумомеры. Часть 1. Технические требования

ГОСТ Р 59639-2021 Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность

СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы

СП 6.13130.2021 Системы противопожарной защиты. Электроустановки низковольтные. Требования пожарной безопасности

СП 484.1311500.2020 Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования

СП 486.1311500.2020 Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите

автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требований пожарной безопасности.

#### **10. Взаимосвязь с действующими зарубежными стандартами**

Разработанный проект СП 3.13130 соответствует отдельным положениям следующих стандартов:

DIN VDE 0833-2 Gefahrenmeldeanlagen für Brand, Einbruch und Überfall - Teil 2: Festlegungen für Brandmeldeanlagen

DIN VDE 0833-4 Gefahrenmeldeanlagen für Brand, Einbruch und Überfall - Teil 4: Festlegungen für Anlagen zur Sprachalarmierung im Brandfall

EN 54-3:2014 Fire detection and fire alarm systems Part 3: Fire alarm devices — Sounders

EN 54-23:2010 Fire detection and fire alarm systems Part 23: Fire alarm devices — Visual alarm devices

EN 54-24:2008 Fire detection and fire alarm systems — Part 24: Components of voice alarm systems — Loudspeakers

EN 1838:2013 Lighting applications — Emergency lighting

BS 5266-1:2016 Emergency lighting – Part 1: Code of practice for the emergency lighting of premises

BS 5499-4:2013 Safety signs – Part 4: Code of practice for escape route signing

BS 5839-1:2017 Fire detection and fire alarm systems for buildings Part 1: Code of practice for design, installation, commissioning and maintenance of systems in non-domestic premises

BS 5839-8:2023 Fire detection and fire alarm systems for buildings Part 8: Design, installation, commissioning and maintenance of voice alarm systems – Code of practice

BS 5839-9:2021 Fire detection and fire alarm systems for buildings Part 9: Code of practice for the design, installation, commissioning and maintenance of emergency voice communication systems

BS 8456:2005 Code of practice for design and installation of directional sounder evacuation system

ISO 7010:2019 Graphical symbols — Safety colours and safety signs — Registered safety signs

ISO 7240-19:2007 Fire detection and alarm systems — Part 19: Design, installation, commissioning and service of sound systems for emergency purposes

ISO 8201:2017 Acoustics — Audible and other emergency evacuation signals

ISO 16069:2017 Graphical symbols — Safety signs — Safety way guidance systems (SWGS)

NFPA 72-2022 National Fire Alarm and Signaling Code

NFPA 170-2024 Standard for Fire Safety and Emergency Symbols

## 11. Сведения о разработчике

Разработчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский ордена «Знак почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны» (ФГБУ ВНИИПО МЧС России).

Адрес: мкрн. ВНИИПО, д.12, г. Балашиха, Московская обл., 143903,

Исполнитель Рыбаков Иван Владимирович тел. (495) 524-81-70,

e-mail: firealarm@vniipo.ru.

### Руководитель разработки:

Заместитель начальника института –

начальник НИЦ ПТиПА

ФГБУ ВНИИПО МЧС России

Р.А. Емельянов

### Исполнитель:

Заместитель начальника отдела

ФГБУ ВНИИПО МЧС России

И.В. Рыбаков